

Komentari zaprimljeni u javnoj raspravi

Javna rasprava održana: 22.11.2017 - 22.12.2017

Dokument u javnoj raspravi: Nacrt plana razvoja infrastrukture širokopojasnog pristupa u gradu Buje i općini Brtonigla

Komentare dostavio: HT d.d.

Komentari zaprimljeni: 15.12.2017

Komentar operatora	Odgovor NP
Kategorija: Lokacija demarkacijskih točaka	
<p>HT naglašava da Nacionalni program razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture (engl. National Programme for Backhaul Broadband Infrastructure – u daljnjem tekstu: NP-BBI Program) u ovom trenutku nije javno objavljen odnosno Vlada Republike Hrvatske još uvijek nije donijela odluku o donošenju NP-BBI-a te se dovodi u pitanje održivost samog Projekta ukoliko se osiguranje dostupnosti agregacijskih kapaciteta podrazumijeva isključivo prema trenutno predloženom konceptu NP-BBI Programa.</p> <p>S obzirom na postojeću elektroničku komunikacijsku infrastrukturu (dalje u tekstu: EKI) HT-a koju je moguće koristiti u Projektu, te s obzirom na geografski položaj naselja, veličinu naselja odnosno potencijalni broj krajnjih korisnika/korisničkih jedinica u naseljima, HT predlaže formiranje dvije demarkacijskih točaka u Projektu, u naseljima Buje i Brtonigla.</p> <p>HT također traži da se u konačnoj verziji PRŠI-a u poglavlju 7 (<i>Lokacije demarkacijskih točaka prema agregacijskoj mreži</i>) ne predlažu pozicije demarkacijskih točaka na razini adrese već da iste budu predložene na razini naselja. Predloženi pristup je u skladu s gore opisanom problematikom neodobrenog NP-BBI te neprovedenog mikroplaniranja lokacija demarkacijskih točaka u istom.</p> <p>Također, HT napominje kako u predmetnim naseljima predloženim za demarkacijske točke ima tehničke prostore (postojeći čvorovi fiksne pristupne mreže) koji se mogu u određenoj mjeri koristiti za smještaj opreme demarkacijskih točaka u ovisnosti o konačnim zahtjevima za prostorom demarkacijskih točaka (ukupni zahtjevi gabariti, opremljenost, režim korištenja u operativnom radu...), pri čemu uvjeti korištenja mogu biti predmet budućih pregovora.</p>	<p>Primjedba se djelomično odbacuje.</p> <p>Obje demarkacijske točke moraju biti definirane na razini adresa po napatku NOP-a.</p> <p>Demarkacijske točke su definirane unutar postojećih objekata u vlasništvu JLS-ova koji sudjeluju u projektu.</p>

Kategorija: Struktura i razina maloprodajnih paketa	
HT smatra da je planirana zahtijevana minimalna razina pružanih maloprodajnih usluga prihvatljiva ukoliko će predloženi veleprodajni uvjeti i naknade koji će proizaći iz Projekta biti u skladu s veleprodajnim uslugama koje HT nudi u tom trenutku i koje su kao takve regulirane od strane HAKOM-a.	Nema primjedbi.
Kategorija: Veleprodajni uvjeti pristupa	
<p>Većano za predložene veleprodajne usluge u Projektu u Tablici 42 (<i>Mogući veleprodajni proizvodi (pristupne točke) po tehnologijama</i>) i predloženo vremensko trajanje pružanja istih HT nema primjedbe na iste s obzirom da su u skladu s veleprodajnim uslugama navedenim u poglavlju 2.6.1 (<i>Obvezni skup podržanih veleprodajnih usluga</i>) Okvirnog nacionalnog Programa za razvoj infrastrukturnog širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganje (NN 68/2016)_ (dalje u tekstu: ONP).</p> <p>HT naglašava da se obaveza davanja pristupa neaktivnim svjetlovodnim vlaknima (dark fiber) ne podliježe za jezgri i agregacijski dio elektroničke komunikacijske mreže prvenstveno iz razloga što ovaj dio elektroničke komunikacijske mreže mora biti riješen u sklopu NPBBi projekta. Radi transparentnosti, pristup neaktivnim svjetlovodima vlaknima (dark fiber) odnosi se prvenstveno na spajanje aktivne opreme operatora korisnika u backhoul dijelu mreže (spajanje aktivnog pristupnog čvora s agregacijskom mrežom), a u slučaju da ne postoji slobodan prostor u ciljevima EKI za uvlačenje kabela od strane Operatora korisnika te spajanju lokacije distribucijskog čvora u pristupnoj mreži s aktivnom opremom Operatora korisnika – „feeder“ (ONT pristupni čvor).</p> <p>HT nema primjedbi na opisani postupak određivanja naknada za navedene veleprodajne usluge s obzirom da je isti u skladu s opisanim postupkom određivanja veleprodajnih naknada u poglavlju 2.6.2 ONP-a (<i>Pravila određivanja i nadzora veleprodajnih naknada</i>).</p> <p>Veleprodajne usluge sukladno ONP-u koje će HT nuditi temelje se na popisu veleprodajnih usluga iz Smjernica za primjenu pravila državnih potpora koje se odnose na brzi razvoj širokopojasnih mreža¹ (dalje u tekstu: SDPŠM), odnosno nizu veleprodajnih usluga koje su trenutno propisane HT-u sklopu regulatornih mjera od strane HAKOM-a.</p> <p>Popis veleprodajnih usluga koje HT ima namjeru nuditi na područjima koji su obuhvaćeni s javnom raspravom strukturiran je sukladno mogućim tehnološkim rješenjima koja će biti primijenjena u projektima, uz uvažavanje postojećeg stanja na tržištu i interesa ostalih operatora za pristup novoizgrađenim mrežama.</p> <p>Trenutna regulacija veleprodajnog tržišta, a koja je zahvaćena izgradnjom pristupne mreže nove generacije (engl. Next Generation Access networks)_ (dalje u tekstu NGA mreže) je pokrivena sa sljedećim Standardnim ponudama u kojima su opisan i uvjeti korištenja te veleprodajne cijene korištenja HT infrastrukture, određene od strane HAKOM-a.</p>	Nema primjedbi.

¹ Engl. Guidelines for the application of State aid rules in relation to the rapid deployment of broadband networks (2013/C/25/01)

- Pristup elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi zasnovanoj na bakrenoj infrastrukturi i tehničkim prostorima – Standardna ponuda Hrvatskog Telekom d.d. za usluge izdvojenog pristupa lokalnoj petlji:
<https://www.hrvatskitelekom.hr/poslovni/veleprodaja/fiksni-operatori/regulativa>
- Pristup širokopojasnoj elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi na aktivnoj opremi – Standardna ponuda Hrvatskog Telekom d.d. za usluge veleprodajnog širokopojasnog pristupa:
<https://www.hrvatskitelekom.hr/poslovni/veleprodaja/davatelji-usluga/isp/regulativa>
- Pristup elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i povezanoj opremi (kabelska kanalizacija) – Standardna ponuda Hrvatskog Telekom d.d o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelske kanalizacije) Hrvatskog Telekom d.d:
<https://www.hrvatskitelekom.hr/poslovni/veleprodaja/fiksni-operatori/regulativa>

Visina veleprodajnih naknada i pripadajući uvjeti isporuke usluga u projektima odgovaraju vrijednostima i uvjetima isporuke istih ili usporedivih usluga u područjima u kojima HT posluje pod reguliranim tržišnim uvjetima na području cijene Republike Hrvatske određenim od strane HAKOM-a, što obuhvaća i naknade i uvjete koji su propisani kroz regulatorne mjere HAKOM-a. Time se postavljaju jednaki uvjeti poslovanja za sve operatore na cijelom području Hrvatske i izbjegava situacija u kojoj bi u različitim područjima vrijedili različiti veleprodajni uvjeti.

U slučaju da u budućem razdoblju provedbe projekta, u sklopu regulatornih mjera vezanih za NGA mreže, budu propisane ili se budu nudile nove veleprodajne usluge, HT će iste uključiti u skup veleprodajnih usluga mreže izgrađenih uz potpore.

Kategorija: Korištenje postojeće infrastrukture	
<p>Sukladno poglavlju 2.5.5. ONP-a (<i>Korištenje postojeće infrastrukture</i>), odnosno članka 78(f) SDPŠM-a, te Zakona o mjerama smanjenja troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (NN 121/2016.), HT smatra da je za Projekt potrebno koristiti postojeću elektroničku komunikacijsku infrastrukturu radi ekonomski povoljnijih uvjeta odnosno nižih investicijskih troškova u odnosu na slučaj izgradnje nove infrastrukture.</p> <p>HT ovim putem napominje da je ista regulirana mjerama koje propisuje HAKOM putem Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN 36/2016), te putem Pravilnika o SDM-u, kao i putem sljedećih standardnih ponuda HT-a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Standardna ponuda Hrvatskog Telekomu d.d o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelske kanalizacije) Hrvatskog Telekomu d.d (dostupna na web poveznici: https://www.hrvatskitelekom.hr/poslovni/veleprodaja/fiksni-operatori/regulativa) - Standardna ponuda Hrvatskog Telekomu d.d za usluge izdvojenog pristupa lokalnoj petlji (dostupna na web poveznici: https://www.hrvatskitelekom.hr/poslovni/veleprodaja/fiksni-operatori/regulativa) 	<p>Nema primjedbi.</p>
Kategorija: Ostalo	
<p>1. KLJUČNI KOMENTARI:</p> <p>A) HT iskazuje interes za sudjelovanjem u Projektu putem investicijskog modela A (privatni DBO)</p> <p>B) Izvršen prethodno iskazan komercijalni interes:</p> <p>HT je prilikom podnošenja komentara na javnu raspravu nacрта PRŠI-a (u inačici 3.2) koja je bila otvorena do 5.6.2017., najavio NP-u ulaganje u NGA mreže na ciljanoj području provedbe Projekta unutar sljedeće tri godine, a pri čemu je detaljni pregled od strane HT-a specificirao i dostavio u Upitniku za operatore (u inačici 3.2). HT je tom prilikom u obrascu za savjetovanje napomenuo kako na planiranom zemljopisnom obuhvatu komercijalnog ulaganja HT planira implementirati NGA mrežu putem FTTC koncepta koristeći VDSL2/vektoring tehnologiju, a čija planirana investicija je u okvirno iznosila 300 tisuća kuna.</p> <p>HT ovim putem napominje kako je gore iskazan komercijalni interes od strane HT-a do ovog trena u potpunosti izvršen te u ovom ponovljenom postupku javne rasprave nacрта PRŠI-a (u inačici 4.5) ne iskazuje ponovno komercijalni interes.</p> <p>Sukladno navedenom, HT će na svim adresama za koje je prethodno naveo da na istima planira dostupnost nepokretnog širokopojsnog pristupa s obrzina od najmanje 30 Mbit/s naznačiti u aktualnom Upitniku za operatore (u inačici 4.5) kako je na istima dostupna brzina nepokretnog širokopojsnog pristupa od minimalno 30 Mbit/s, a čime navedene adrese moraju biti označene kao „sive“.</p> <p>C) Prijedlog izmjena i nadopuna kriterija javne nabave za odabir operatora:</p> <p>HT predlaže da se kriteriji javne nabave za odabir operatora u Projektu prezentiranih u poglavlju 12.1.6 PRŠI-a (<i>Kriterij za odabir ponude</i>), Tablici 43. (<i>Kriteriji odabira ekonomski najpovoljnije ponude</i>) usklade u najvećoj</p>	<p>Primljeno na znanje.</p> <p>NP će obavijestiti sve sudionike javne rasprave i NOP, te ostale zainteresirane dionike o odabranom investicijskom modelu po završetku izrade konačne verzije Plana u kojem će biti navedeni i konačni kriteriji za odabir ponude ukoliko će odabrani model biti model A.</p>

<p>mogućoj mjeri s predloženim kriterijima u ONP-u, poglavlje 2.7.1. (<i>Kriteriji odabira najpovoljnije ponude</i>), kao i u odobrenim specifičnim kriterijima odabira unutar investicijskog prioriteta 2a1 (dalje u tekstu: Odobreni kriteriji), a koji su odobreni u lipnju 2017. od strane Odbora za praćenje Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.“ (dalje u tekstu: OPKK).</p> <p>Iz navedenog razloga HT predlaže da se kriterij iz Tablice 43 „<i>Vlastiti iznos sufinanciranja</i>“ definira kao relativni udio, a što je u skladu s Odobrenim kriterijima.</p> <p>Nadalje, vezano za kriterij „<i>Tehničke karakteristike ponuđenog rješenja #2</i>“, HT predlaže da se pripadajući tekstualni dio u koloni „<i>Opis</i>“ Tablice 43 definira na način da se ocjenjuje doprinos ovom kriteriju na temelju bodova pokazatelja kako je definirano unutar kriterija 6. i 7. u Odobrenim kriterijima, a pri čemu je svakako potrebno uzeti u obzir zadane donje i gornje pragove po istima (Kriterij 6: 40%-90% i Kriterij 7: 60%-90%).</p> <p>HT smatra da je u Tablici 43 suvišan kriterij „<i>Podrška za ultrabrzi pristup brzinama preko 1 Gbit/s na svim priključcima</i>“ iz razloga što se strukturnim pravilom ONP-a definira kako minimalne brzine NGA širokopojsnog pristupa koje moraju biti podržane na mreži izgrađenoj uz potpore u sklopu ONP-a, odnosno kako bi se ostvario značajan iskorak iznose 40 Mbit/s download i 5 Mbit/s upload, stoga HT predlaže ukidanje navedenog kriterija. Štoviše, navedeni kriterij HT predlaže ukinuti kako bi se ostvarenjem kriterija „<i>Tehničke karakteristike ponuđenog rješenja #2</i>“ u načelu postigli zahtjevi koji se traže kroz kriterij „<i>Tehničke karakteristike ponuđenog rješenja #3</i>“.</p> <p>Umjesto navedenog kriterija HT predlaže uvođenje dodatnog kriterija u Tablici 43. koji bi glasio: „<i>Iskustvo u pružanju veleprodajnih usluga putem širokopojsnih mreža</i>“, a koje bi se dokazivalo brojem aktivnih veleprodajnih korisnika. HT navedeno predlaže iz razloga što će se izgrađenom mrežom sukladno zahtjevima ONP-a upravljati po veleprodajnom poslovnom modelu te je u skladu s time potrebno dodatno vrednovati iskustvo operatora u tome dijelu.</p> <p>Završno HT predlaže da se svakako uzmu u obzir gore predloženi ekonomski kriteriji odabira ponude od strane HT-a, a sve u svrhu što veće vjerojatnosti „<i>prolaska</i>“ ovog Projekta na državnom pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava čime će se Projektu omogućiti financiranje bespovratnim sredstvima državnim potporama kao i vlastitim investicijskim sredstvima odabranog operatora.</p>	
<p><u>2) OČITOVANJE O OKOLNOSTIMA BITNIM ZA PRECIZNU SPECIFIKACIJU PROJEKTA</u></p> <p>A) GENERALNI KOMENTAR</p> <p>HT u prilogu Upitnik za operatere (u inačici 4.5) dostavlja detaljne podatke o područjima Projekta na kojima je trenutno u mogućnosti pružati širokopojsni pristup s brzinama od najmanje 30 Mbit/s.</p> <p>HT je u svrhu detaljne verifikacije boje područja i ciljanog obuhvata provedbe Projekta kupio od Državne geodetske uprave (dalje u tekstu: DGU) grafičke podatke iz područnih registara prostornih jedinica o kućnim brojevima na području prostornog obuhvata provedbe Projekta.</p> <p>HT naglašava da je Prilog Upitnik za operatore (u inačici 4.5) ispunio na temelju raspoloživih mjerenja postojećih širokopojsnih linija i na temelju predikcije minimalnih dostupnih brzina za ostale adrese koje HT ne prepoznaje</p>	<p>Primljeno na znanje.</p>

<p>kao svoje korisnike.</p> <p>Zaključno, HT traži da se sve adrese za koje je naznačeno da je dostupan širokopojasni pristup s brzinama od najmanje 30 Mbit/s isključe iz ciljanog obuhvata provedbe Projekta, a s obzirom da navedene adrese predstavljaju tzv. siva područja, a čije su financiranje javnim sredstvima nije dozvoljeno u OPKK.</p>	<p>Sve adrese za koje je naznačeno da je dostupna ili se planira dostupnost nepokretnog širokopojasnog pristupa s brzinama od najmanje 30 Mbit/s isključit će se iz ciljanog obuhvata provedbe Projekta.</p>
<p>3) OSTALO</p> <p>A) KORIŠTENJE POSTOJEĆE EKI</p> <p>U poglavlju 8.2 pod naslovom „Kabelska kanalizacija i nadzemna mreža stupova“, odjeljak 2. i 3. u cijelosti se netočno opisuje pravni položaj postojeće infrastrukture Hrvatskog Telekoma, vlasništvo nad istom te instituti prava puta i prava služnosti.</p> <p>Netočno je navedeno da HT upravlja infrastrukturom čak i kada ne posjeduje vlasništvu nad istom. HT je infrastrukturni operator koji je vlasnik svoje infrastrukture (uključivo kabelske kanalizacije i nadzemne mreže stupova). Sukladno Zakonu o elektroničkim komunikacijama (NN 73/2008, 90/2011, 133/2012, 80/2013 i 71/2014) HT se kao infrastrukturni operator koristi vlastitim nekretninama i/ili nekretninama drugih u svrhu građenja, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture. Za predmetno korištenje zemljišta preko kojeg je infrastruktura izgrađena HT je dužan plaćati naknadu za korištenje zemljišta ili kao naknadu za pravo služnosti po ugovoru o pravu služnosti koju je HT sklopio s vlasnikom ili kao naknadu za pravo puta po potvrdu o pravu puta koju izdaje HAKOM ili kao naknadu po odluci o koncesiji po sklopljenom ugovoru o koncesiji za pomorsko dobro.</p> <p>Institut prava puta nipošto nije „formalno-pravna supstitucija za samo vlasništvo nad infrastrukturom“ već je institut koji omogućava infrastrukturnom operatoru korištenje zemljišta u vlasništvu drugih pod propisanim uvjetima i to samo ako upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine ne ugovore korištenje nekretnine s infrastrukturnim operatorom na neki drugi način kao što je npr. ugovor o pravu služnosti.</p> <p>B) PRIJEDLOG UGOVORA O JAVNIM RADOVIMA</p> <p>HT predmetom Ugovora predlaže sljedeće:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. U članku 6. Stavku 2. na kraju dodati: „ukoliko potrebne izmjene ne iziskuju dodatne troškove operatora. U slučaju da potrebne izmjene iziskuju dodatne troškove, iste će snositi NP.“ 2. U članku 7. brisati riječi „Planu razvoja širokopojasne infrastrukture“. Navedeno HT predlaže iz razloga što HT smatra da PRŠI nije relevantan dokument u smislu da čini sastavni dio ovog Ugovora već je PRŠI služio javnom naručitelju kao podloga za pripremu natječajne dokumentacije po kojoj je odobrena ponuda Operatora i koja je kao takva relevantna da bude prilog ovog Ugovora. 3. U članku 10. brisati riječi „Planu razvoja širokopojasne infrastrukture i“, iz razloga što HT smatra da navedena odredba primarno proizlazi iz preostalih dokumenata navedenih u članku 10., stavku 1. 4. U članku 12. riječi „preostala potrebna financijska sredstva za zatvaranje financijske konstrukcije projekta iz vlastitih izvora“ zamijeniti s riječima: „financijska sredstva koja odgovaraju ugovorenim 	<p>A) Primljeno na znanje.</p> <p>B) Primjedbe su primljene na znanje, te će konačna verzija ugovora, koja može, ali ne mora sadržavati ove primjedbe, biti dio konačne verzije Plana.</p>

<p>dijelu privatne investicije Operatora.“</p> <p>5. U članku 19. kao instrument jamstva za uredno ispunjenje ugovora umjesto opisane garancije banke definirati jamstvo u obliku bjanko zadužnice</p> <p>6. Na završetku članka 22. dodati riječi: „odnosno ako isti nisu propisani, u razumnim rokovima“</p> <p>7. Sadržaj članka 25. u cijelosti izbrisati i zamijeniti sa: „<i>Za štete koje bi NP-u mogle nastati pri izvršenju ugovorne obveze, a koje su uzrokovane namjerom ili grubom nepažnjom, odgovornost Operatora biti će neograničena. U svim ostalim slučajevima, ukupna odgovornost Operatora za štetu nastalu NP-u povredom obveza Operatora iz ovog Ugovora (radnjom ili propuštanjem) ograničena je na materijalnu štetu do maksimalnog iznosa od 10% u vrijednosti ugovorne cijene iz stavka 3., članka 2. Svaka odgovornost Operatora za neizravnu štetu kao što je, ali nije ograničeno na, negativna šteta ili izmakla korist, neimovinska ili nematerijalna šteta, bespovratni troškovi, gubitak podataka ili potraživanja trećih osoba jest isključena</i>“ i <i>„Operator nije dužan snositi troškove nastale zbog nepredviđenih radova i/ili odstupanja od Ponude Operatora ako je do istog došlo bez Krivnji Operatora zbog posebnih propisa iz područja arheologije, zaštite okoliša i sl.</i></p> <p>8. U članku 28. uvesti dodatne odredbe kako slijedi: <i>„(4) O raskidu ovog Ugovora potrebno je obavijestiti drugu ugovornu stranu pisanom obaviješću upućenom poštanskom pošiljkom s povratnicom.</i> <i>(5) Prestanak ili raskid ovog Ugovora neće utjecati na odredbe Ugovora, koje direktno ili indirektno ostaju na snazi i nakon prestanka ili raskida ovog Ugovora.“</i></p>	
<p><u>ZAKLJUČAK:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • HT iskazuje interes za sudjelovanjem u Projektu putem investicijskog modela A (privatni DBO). • HT predlaže izmjenu i nadopunu kriterija javne nabave za odabir operatora u Projektu. 	<p>Primljeno na znanje.</p> <p>NP će obavijestiti sve sudionike javne rasprave i NOP, te ostale zainteresirane dionike o odabranom investicijskom modelu po završetku izrade konačne verzije Plana u kojem će biti navedeni i konačni kriteriji za odabir ponude ukoliko će odabrani model biti model A.</p>